

Quel impact du confinement et de son intensité sur la croissance ?

[Sabine Le Bayon](#) et [Hervé Péléraux \[1\]](#)

Depuis la prise de conscience fin février dernier de la diffusion de l'épidémie de coronavirus hors de Chine, foyer initial de la pandémie, et la mise en place courant mars de politiques de confinement des populations dans le monde, le paradigme conjoncturel a radicalement changé avec des PIB attendus en forte baisse durant l'année 2020. Concernant le premier trimestre 2020, pour lequel une première estimation des comptes nationaux est disponible, et même si des révisions plus importantes que d'habitude sont à attendre, la croissance de l'activité économique paraît pouvoir être rapprochée des mesures de restriction de l'activité prises au cours de la même période.

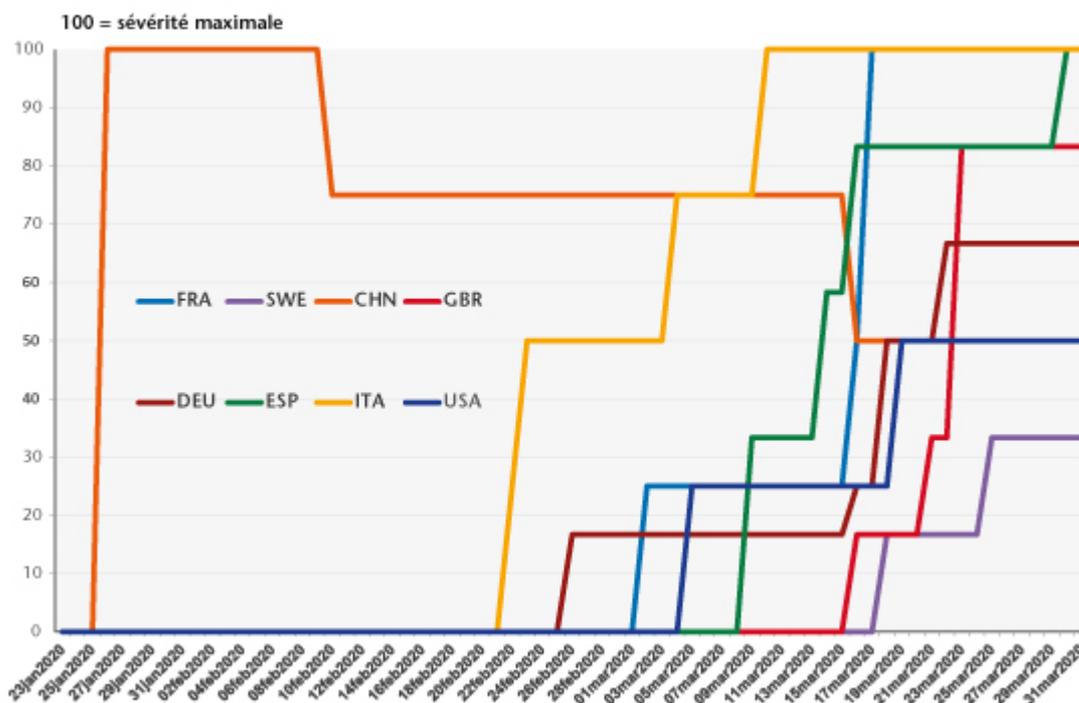
Compte tenu de la multiplicité des mesures de confinement et de leur nature qualitative, il est difficile de détailler l'ensemble des décisions prises et surtout d'exprimer leur intensité. Les chercheurs de l'Université d'Oxford et de la Blavatnik School of Government ont

néanmoins proposé un indicateur mesurant la rigueur des réponses gouvernementales[2]. Cet indicateur tente de synthétiser les mesures de confinement adoptées dans 163 pays selon deux types de critères : d'une part la sévérité de la restriction pour chacune des huit mesures répertoriées (fermeture des écoles, des entreprises, limitation des rassemblements, annulation d'événements publics, confinement à domicile, fermeture des transports publics, restriction des voyages domestiques et internationaux) et d'autre part le caractère local ou national de chaque mesure dans un pays.

Au sein de l'ensemble des mesures répertoriées, certaines ont des effets directs sur l'activité, comme les fermetures, d'autres des effets plus diffus ou redondants, comme par exemple la limitation des rassemblements, le confinement à domicile ou les restrictions imposées aux activités événementielles. Parmi les mesures qui composent l'indicateur synthétique, deux nous paraissent avoir le plus d'influence sur l'activité : la fermeture des écoles (qui empêche l'activité des parents pour garder les enfants s'ils ne télétravaillent pas) et la fermeture plus ou moins étendue des entreprises et des commerces. Selon la méthodologie conçue par l'Université d'Oxford, le degré de sévérité des mesures est caractérisé sur une échelle conventionnelle allant de 0 (mesure inexistante) à 3 ou 4 dans leur application la plus contraignante. Par ailleurs, selon qu'une mesure est nationale ou reste simplement localisée géographiquement, son impact sur l'activité peut être différencié, caractéristique que nous avons prise en compte[3]. Au final, nous avons reconstruit un indice de sévérité à partir de ces deux seuls critères en appliquant la méthodologie de l'Université d'Oxford pour

obtenir un indicateur davantage ciblé sur les effets économiques du confinement (Graphique 1).

Graphique 1. Indices de sévérité combiné des fermetures d'écoles, d'entreprises et de commerces au 1^{er} trimestre 2020



Sources : T.Hale, S.Webster, A.Petherick, T.Phillips et B.Kira (2020), Oxford COVID-19 Government Response Tracker, calculs OFCE.

À partir de ces indicateurs, on peut juger de la sévérité des confinements par pays sous l'angle de la précocité de leur mise en œuvre et de la contrainte imposée par les mesures de fermeture et leur généralisation (Tableau 1).

Après les premières mesures de confinement adoptées par la Chine courant janvier, l'Europe est rapidement devenue l'épicentre de la pandémie, conduisant les pays à prendre progressivement des mesures de fermetures. L'Italie a été le premier pays développé à prendre de telles mesures : localement dès le 22 février

avec des fermetures très contraignantes dans une dizaine de communes, étendues le 8 mars aux régions de Lombardie et de Veneto, avant d'être généralisées à l'ensemble du pays dès le 10 mars.

Les autres

pays européens ont suivi tour à tour pour freiner la propagation du virus face à la saturation des capacités hospitalières. L'Espagne et la France ont ainsi mis en place des mesures strictes de confinement. L'Espagne à partir du 9 mars localement puis le 16 au niveau national pour les écoles, et enfin le 14 mars pour la plupart des entreprises (mesure qui a été étendue le 30 mars à l'ensemble des entreprises non essentielles) ; la France à partir du 2 mars avec la fermeture d'une centaine d'écoles dans l'Oise et dans diverses villes (Normandie, ...), puis la fermeture nationale des écoles le 16 mars et la fermeture totale des entreprises non essentielles le 17 mars.

À l'autre

bout du spectre, la sévérité des fermetures d'entreprises est restée faible en Allemagne (fermeture simplement recommandée) et a été appliquée plus tardivement que dans les autres pays (le 22 mars). En revanche, la fermeture des écoles a été totale, avec une mise en œuvre en deux temps, à savoir des fermetures à l'échelon local dès le 26 février suivies d'une généralisation au pays le 18 mars. Quant au Royaume-Uni, le gouvernement a fait

le choix de confiner plus tardivement, avec une fermeture des écoles le 23 mars[4]. La fermeture des entreprises a en revanche été concomitante de la France mais beaucoup moins sévère. Les États-Unis ont aussi conduit un confinement souple avec l'absence de mesures nationales au premier trimestre, même si ces dernières ont entraîné localement des fermetures totales d'écoles et d'entreprises non essentielles. Parmi les pays avancés, seule la Suède se distingue par l'absence de mesures fortes de confinement[5].

Tableau. Mesures de fermetures au 1^{er} trimestre 2020

a. Fermeture des écoles

Caractère local ou national	Mesures locales	Extension nationale	Sévérité des fermetures	Fermeture conseillée	Fermeture exigée pour certaines catégories	Fermeture totale exigée
Allemagne	26-févr	18-mars	Allemagne		26-févr	16 mars
Espagne	09-mars	16-mars	Espagne			09-mars
France	02-mars	16-mars	France			02-mars
Royaume-Uni		23-mars	Royaume-Uni			23-mars
Italie	23-févr	04-mars	Italie			23-févr
Suède		18-mars	Suède	18-mars		
États-Unis	05-mars		États-Unis			05-mars
Chine		26-janv	Chine			26-janv

1b. Fermeture des entreprises non essentielles

Caractère local ou national	Mesures locales	Extension nationale	Sévérité des fermetures*	Fermeture conseillée	Fermeture exigée pour certaines catégories de travailleurs	Fermeture totale sauf pour les commerces et emplois essentiels
Allemagne		22-mars	Allemagne	22-mars		
Espagne	09-mars	14-mars	Espagne	09-mars	14-mars	30-mars
France		17-mars	France			17-mars
Royaume-Uni		16-mars	Royaume-Uni	16-mars	21-mars	
Italie	22-févr	10-mars	Italie			22-févr
Suède		25-mars	Suède	25-mars		
États-Unis	19-mars		États-Unis			19-mars
Chine		26-janv	Chine			26-janv

*avec télétravail si possible.

Source : Oxford COVID-19 Government Response Tracker.

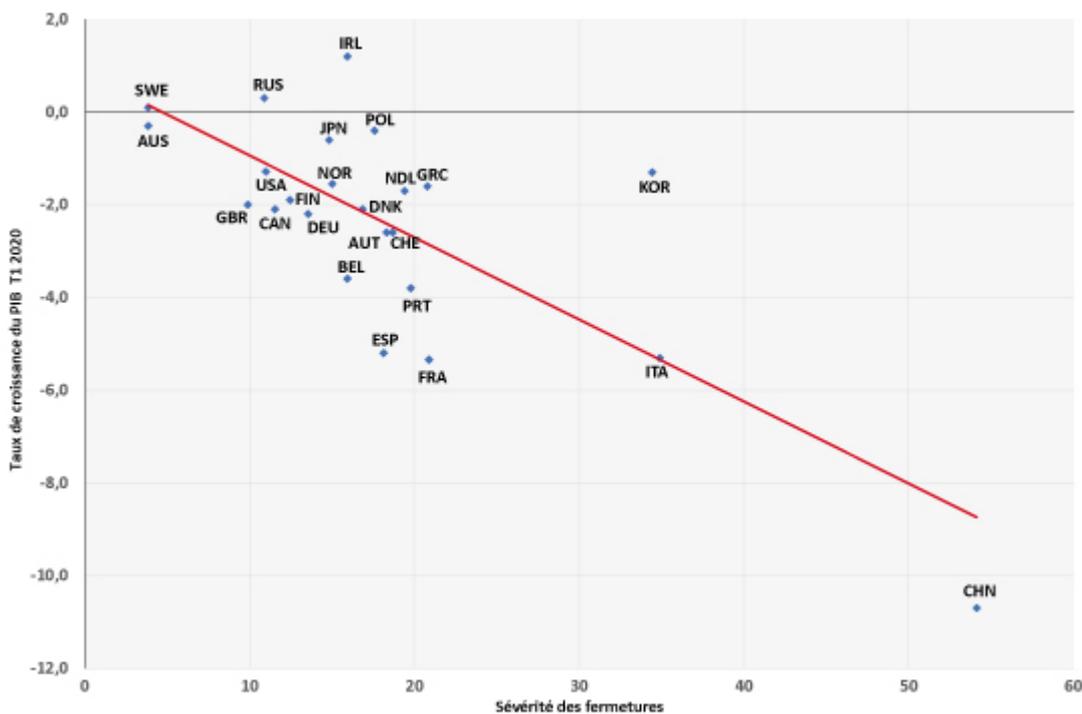
Pour évaluer dans quelle mesure les politiques de confinement ont pu avoir

un impact sur l'activité économique, nous nous sommes appuyés sur les indices de sévérité des fermetures (écoles et entreprises/commerces) calculés précédemment. Ces indicateurs, calculés en moyenne sur le premier trimestre, ont été rapprochés des taux de croissance du PIB sur la même période par le biais d'une corrélation. La corrélation établie ainsi apparaît clairement négative, avec un coefficient de corrélation de -0,76 (**Graphique 2**). Au vu du degré de sévérité des fermetures, on pourrait s'attendre à ce que certains pays révisent leur PIB à la baisse (Irlande, Pologne, Pays-Bas, Grèce, Corée par exemple), et d'autres à la hausse (Espagne, France, Portugal, Belgique). Certaines révisions ont déjà eu lieu en ce sens entre la première version des comptes du premier trimestre publiée fin avril et celle publiée fin mai, de -5,8 à -5,3 % pour la France et de -4,7 à -5,3 % pour l'Italie[6]. En revanche, les États-Unis, la Suède et le Danemark affichent une évolution du PIB qui semble conforme à la sévérité des restrictions qu'ils ont mises en œuvre[7]. La Chine quant à elle, pays d'où est partie la pandémie, a passé plus des 2/3 du premier trimestre en confinement. Selon la première estimation, le PIB chinois a baissé de 10,7 % au premier trimestre 2020 en rythme trimestriel, soit nettement plus que les autres pays, ce qui semble en ligne avec l'ampleur du confinement qui y a sévi même si des révisions en hausse sont

possibles.

Naturellement, cette corrélation reste imparfaite dès lors que les comportements des agents économiques peuvent être affectés autrement que par les mesures obligatoires. Par exemple, la crainte de la contamination peut ainsi repousser des achats impliquant des contacts sociaux même en l'absence de contraintes légales. De plus, le caractère anxiogène de la crise peut pousser à la constitution d'une épargne de précaution.

Graphique 2. Corrélation entre la croissance du PIB au T1 2020 et l'indice de sévérité des fermetures



Sources : comptabilités nationales, Oxford COVID-19 Government Response Tracker, calculs OFCE.

[1] [Ce texte est issu du Policy brief « Évaluation de l'impact économique de la pandémie de COVID-19 et des mesures de confinement sur l'économie mondiale en avril 2020 », OFCE Policy brief, n° 69, 5 juin 2020.](#)

[2] [Voir Hale Thomas, Sam Webster, Anna](#)

[Petherick, Toby Phillips, et Beatriz Kira \(2020\), Oxford COVID-19 Government Response Tracker, Blavatnik School of Government.](#)

[3] Les mesures locales ont été pondérées conventionnellement par 0,5 dès lors qu'elles peuvent avoir un effet sur l'activité globale.

[4] Le gouvernement avait initialement fait le pari de l'immunité collective en laissant se propager le virus au sein de la population.

[5] Il est à noter que ce pays a enregistré par ailleurs des résultats moins bons en matière de mortalité que ses voisins nordiques.

[6] [Voir sur ce point, Le Bayon S., Péléraux H., « Les comptes nationaux à l'épreuve du coronavirus », le Blog de l'OFCE, 12 juin 2020.](#)

[7] [Le chiffre agrégé pour la Suède masque toutefois des évolutions contrastées entre la demande intérieure qui a régressé et le commerce extérieur qui affiche une contribution positive ; voir sur ce point Dauvin M., Sampognaro R., « Suède et covid-19 : l'absence de confinement ne permet pas d'éviter la récession », le Blog de l'OFCE, 30 juin 2020.](#)