

Evaluation du programme présidentiel pour le quinquennat 2017-2022

Conférence de presse
12 juillet 2017

Méthode d'évaluation

❑ Utilisation de l'information publique

- ❑ Programme économique de campagne d'Emmanuel Macron
- ❑ Discours de Politique Générale du Premier Ministre le 4 juillet
- ❑ Informations dans la presse sourcées MINEFI et déclarations ministres

❑ Mesures fiscales et budgétaires

- ❑ Montée en charge et coût des mesures fiscales
- ❑ Calcul des mesures d'économie sur la dépense publique (réf. PIB potentiel)
- ❑ Impact sur le PIB par mesure (par rapport à un compte central)

❑ Cadrage macroéconomique du quinquennat

- ❑ Scénario de référence pour le quinquennat à politique budgétaire inchangée
 - Heyer et Timbeau [2017] « Quelles marges pour les cinq prochaines années? »
- ❑ Réévaluation du PIB potentiel de 1,3 % par an à 1,2 %
 - -0,2 pt de % de pop active (Insee, 2017) mais +0,1pt de % avec plan de formation de 15 mds
- ❑ Cadrage = nouveau scénario de référence + impact mesures fiscales et budgétaires

❑ Impact redistributif des mesures fiscales et budgétaires concernant les ménages

- ❑ Utilisation du modèle de micro-simulation Ines
- ❑ A comportement inchangé (ex ante) :
 - sans financement et avec 2 types de financement

Les mesures fiscales

- ❑ **Baisse des PO des ménages (hors fiscalité écologique) de -0,7 pt de PIB sur 5 ans**
 - ❑ -0,4 pt de PIB pour la TH (en 3 ans), -0,3 pt pour fiscalité K (en 2 ans), +0,2 pt pour tabac (en 3 ans)...
- ❑ **Baisse des PO des entreprises (hors fiscalité écologique) de -0,5 pt de PIB sur 5 ans**
 - ❑ -0,5 pt de PIB pour l'IS (en 5 ans), transformation CICE (one-off de 1 point de PIB en 2019), retour IS de 0,2 pt de PIB avec nouvelle assiette...
- ❑ **Totalité des PO de -0,7 point de PIB sur 5 ans**
 - ❑ Fiscalité écologique : 0,5 point de PIB en 2022 (loi de transition énergétique + fiscalité diesel)
 - ❑ Année exceptionnelle en 2019 (-1,5 pt avec one-off de transformation du CICE)

	2018	2019	2020	2021	2022
Mesures fiscales ménages	-0.3	-0.6	-0.7	-0.7	-0.7
Taxe d'habitation	-0.1	-0.3	-0.4	-0.4	-0.4
Fiscalité du capital	-0.1	-0.3	-0.3	-0.3	-0.3
Hausse prix du tabac	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2
Autres (Heures sup, Individualisation IRPP)	0.0	0.0	-0.1	-0.1	-0.1
Mesures antérieures (F. Hollande)	-0.1	-0.1	-0.1	-0.1	-0.1
Mesures fiscales entreprises	-0.3	-1.1	-0.2	-0.4	-0.5
Baisse taux IS à 25 %	-0.1	-0.2	-0.3	-0.4	-0.5
Transformation CICE	0.0	-1.2	-0.2	-0.2	-0.2
Retour IS avec bascule CICE	0.0	0.2	0.2	0.2	0.2
Autres (Heures sup)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Mesures antérieures (F. Hollande)	-0.2	0.0	0.0	0.0	0.0
Autres	0.1	0.3	0.4	0.5	0.5
Fiscalité écologique	0.1	0.3	0.4	0.5	0.5
Total prélèvements obligatoires (PO)	-0.4	-1.5	-0.5	-0.6	-0.7
<i>Total prélèvements obligatoires (hors one-off CICE)</i>	<i>-0.4</i>	<i>-0.4</i>	<i>-0.5</i>	<i>-0.6</i>	<i>-0.7</i>

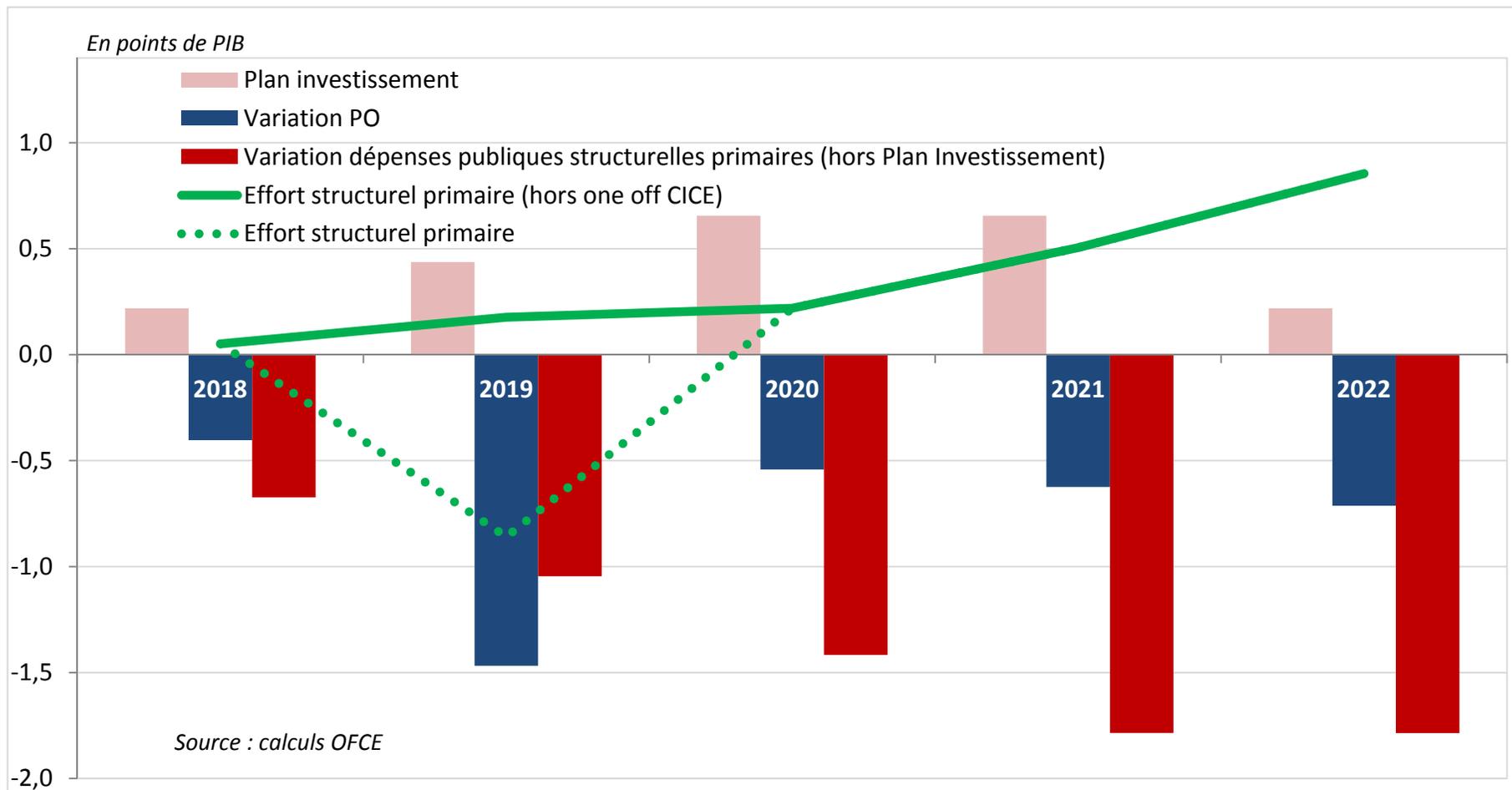
Les mesures en dépenses

- ❑ **Programme EM : 60 Mds d'économies structurelles d'ici à 2022 (chaque année) :**
 - ❑ 25 sur l'Etat, 15 sur la santé, 10 sur l'assurance chômage, 10 sur les collectivités locales
- ❑ **50 Mds d'investissement sur quinquennat (5 en 2018, 10 en 2019, 15 en 2020 et 2021, 5 en 2022)**
 - ❑ 15 formation, 15 transition énergétique, 5 agriculture, 5 santé, 5 modernisation action publique, 5 transports et équipements
- ❑ **Evaluation économies structurelles primaires avec PIB potentiel OFCE**
 - ❑ 41 Mds (1,8 pt de PIB) d'ici à 2022 (hors plan d'investissement) (ex : 9 Mds sur la santé)
 - ❑ Pas d'économies structurelles assurance chômage (baisse du chômage non structurelle)
 - ❑ -0,3 pt de PIB sur pouvoir d'achat (malgré revalo Prime activité, AAH et ASPA), +0,2 pt régalién (défense, prisons, policiers)...
 - ❑ 0 % volume en 2018 hors plan d'investissement = 15 Mds d'économies (-0,7 pt de PIB)

	2018	2019	2020	2021	2022
Dépenses publiques primaires récurrentes	-0.7	-1.0	-1.4	-1.8	-1.8
Pouvoir d'achat ménages	-0.1	-0.1	-0.2	-0.3	-0.3
Economies sur la santé	-0.2	-0.2	-0.3	-0.4	-0.4
Dépenses régaliennes	0.0	0.1	0.1	0.2	0.2
Etat (hors masse salariale)	-0.4	-0.6	-0.7	-0.9	-0.9
Collectivités locales (hors masse salariale)	-0.1	-0.2	-0.3	-0.3	-0.3
Plan investissement	0.2	0.4	0.7	0.7	0.2
Capital physique	0.2	0.3	0.5	0.5	0.2
Capital humain	0.1	0.1	0.2	0.2	0.1
Dépenses publiques structurelles primaires	-0.5	-0.6	-0.8	-1.1	-1.6
<i>Dépenses publiques structurelles primaires hors plan investissement</i>	<i>-0.7</i>	<i>-1.0</i>	<i>-1.4</i>	<i>-1.8</i>	<i>-1.8</i>

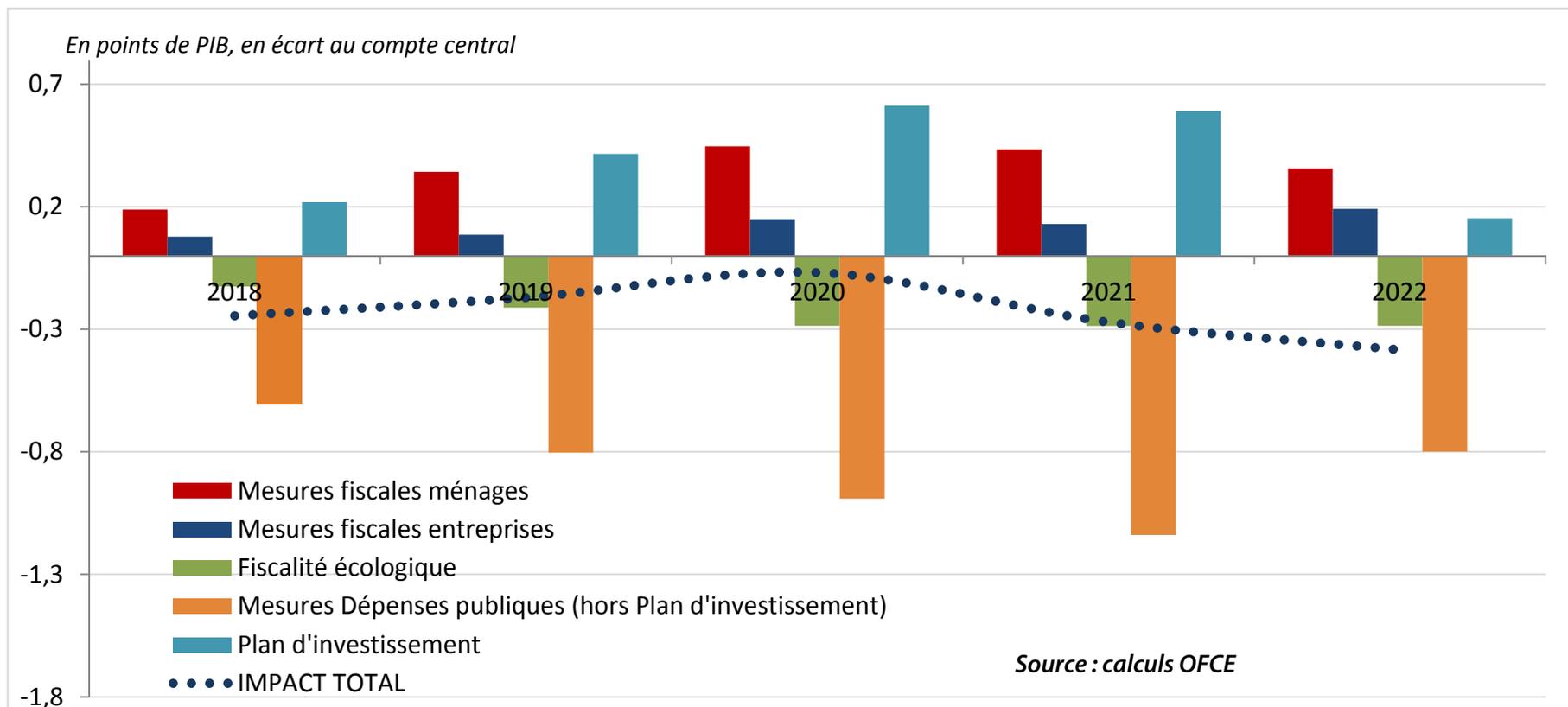
Effort structurel et variation des PO et des dépenses publiques (en pts de PIB) par rapport à 2017

- 0,9 pt de PIB de réduction du déficit structurel primaire sur le quinquennat
 - 1,8 pt de PIB de dépenses publiques primaire -0,7 pt de PIB de PO -0,2 pt de PIB de plan investissement
 - Faible consolidation budgétaire sur 2018-2020 (0,2 pt) avec montée en charge mesures fiscales et investissement
 - Intensification de la consolidation au-delà de 2020 (0,7 pt sur 2021-2022)



Impact des mesures fiscales et de dépenses publiques sur le PIB

- ❑ **Politique fiscale et budgétaire amputerait le PIB de -0,4 pt de PIB en 2022**
 - ❑ +0,3 pt de PIB lié aux mesures fiscales (+0,4 ménages, +0,2 entreprises, -0,3 fiscalité écologique)
 - ❑ +0,2 pt de PIB lié au plan d'investissement
 - ❑ -0,8 pt de PIB lié aux économies structurelles
- ❑ **2 phases :**
 - ❑ 2018-2020 : impact négatif du début s'atténue (2020 : pic des effets positifs fiscalité et investissement)
 - ❑ 2021-2022 : effets récessifs de la politique économique s'accroissent



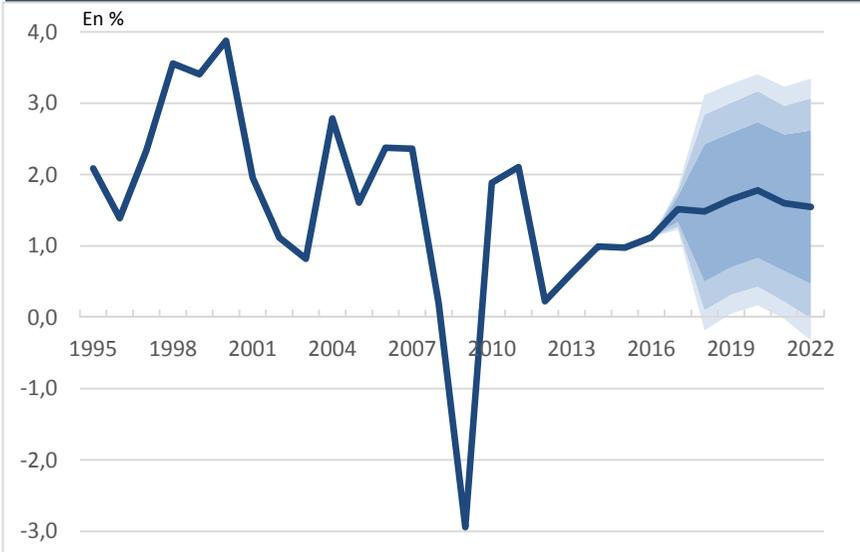
Résumé cadrage macroéconomique 2017-2022

- ❑ **PIB : 1,6 % en moyenne (compris entre 1,5 % et 1,8%). Pic en 2020**
 - ❑ Fermeture *outputgap* de 2 points sur quinquennat (-0,5 en 2022)
- ❑ **Déficit : réduction de 1,6 pt de PIB sur quinquennat. Solde public à -1,4 pt de PIB en 2022**
 - ❑ -3,5 pt de PIB en 2019 (-2,5 pt sans *one off* CICE)
 - ❑ Hausse de 0,4 pt de PIB des charges d'intérêts entre 2017 et 2022
- ❑ **Baisse de la dépense publique de 2,3 pts de PIB entre 2017 et 2022 (-2,7 p.r à 2016)**
- ❑ **Dette autour de 96 % du PIB de 2017 à 2019, puis baisse progressive à 92 % en 2022**
- ❑ **Taux de chômage à 7,6 % en 2022**
 - ❑ Baisse de 1,6 point sur le quinquennat
 - ❑ Niveau de 2022 supérieur à celui de 2008 (7,1 %)

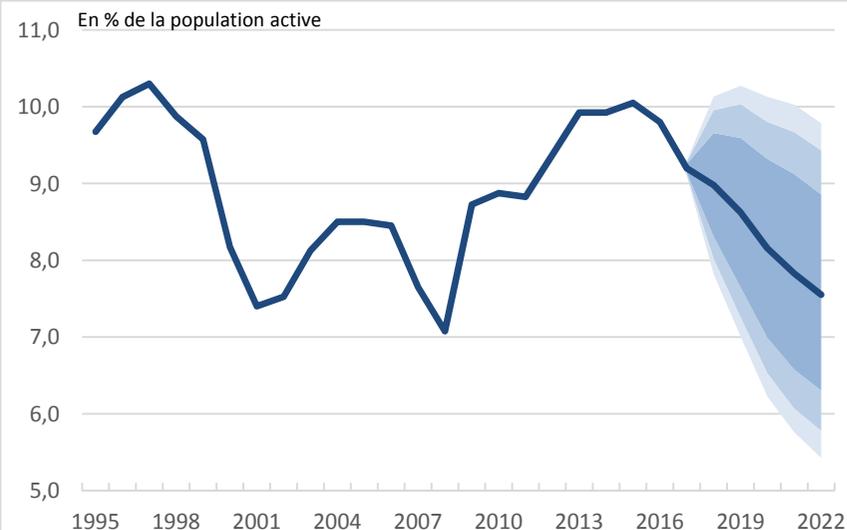
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
PIB (en %)	1.5	1.5	1.7	1.8	1.6	1.5
PIB potentiel (en %)	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2
Ecart de production (<i>outputgap</i>) (en pts de PIB potentiel)	-2.5	-2.3	-1.9	-1.3	-0.9	-0.5
Taux de PO (en pts de PIB)	44.3	43.9	42.8	43.8	43.7	43.6
Dépenses publiques (en pts de PIB)	56.0	55.4	55.0	54.7	54.2	53.7
Solde public (en pts de PIB)	-3	-2.8	-3.5	-2.2	-1.8	-1.4
Solde public structurel (en pts de PIB)	-1.7	-1.7	-1.6	-1.6	-1.4	-1.1
Solde public structurel primaire (en pts de PIB)	0.1	0.1	0.3	0.4	0.7	1.0
Dette publique (en % du PIB)	96.2	96.1	96.7	94.8	96.6	92.0
Taux de chômage (en % de la pop. active)	9.2	9	8.6	8.2	7.8	7.6

Les principaux résultats à l'horizon 2022

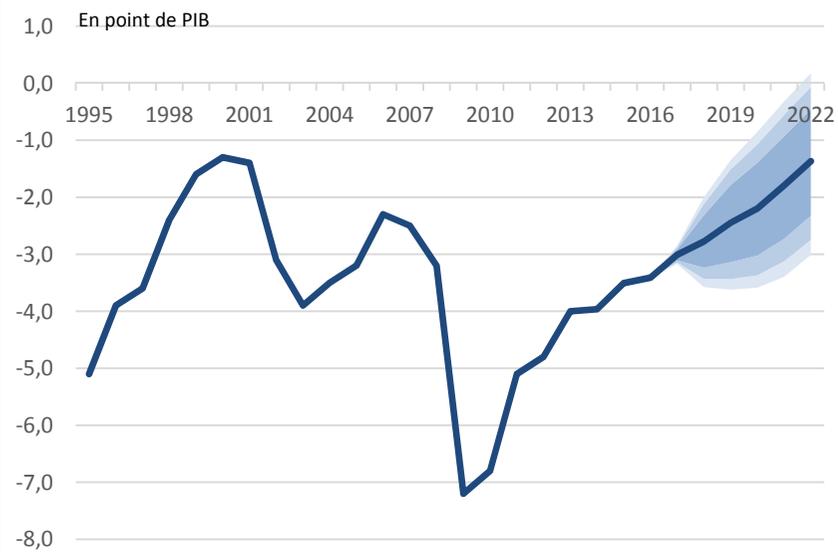
Taux de croissance annuel du PIB



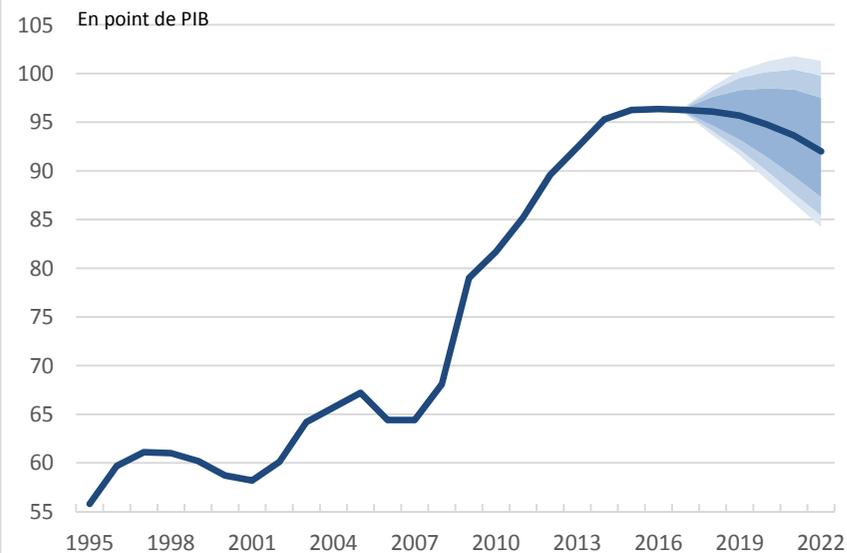
Evolution du taux de chômage (au sens du BIT)



Evolution du solde des APU (hors one off CICE)



Evolution de la dette publique (hors one off CICE)



Note de lecture : Pour les années 2018-2022, nous associons à notre projection un intervalle de confiance simulée à l'aide de la méthode de Monte- Carlo. Le premier intervalle est à 75 %, le deuxième à 90 % et le troisième à 95 %.

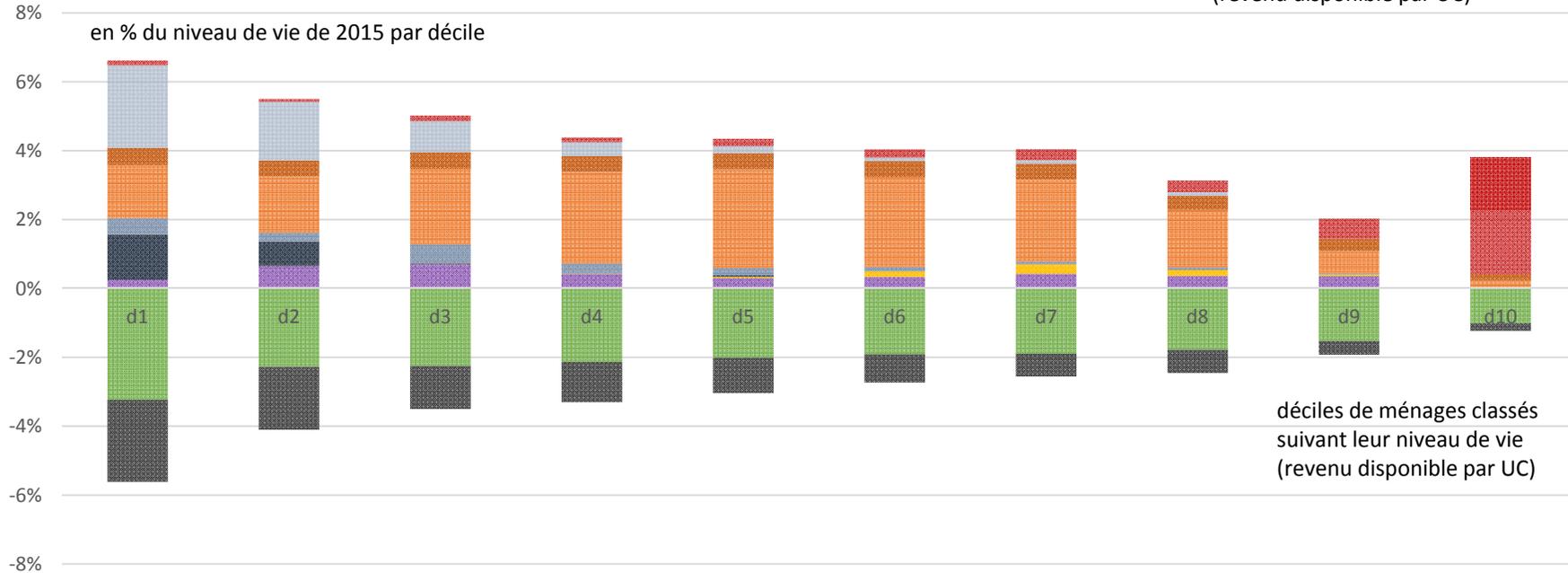
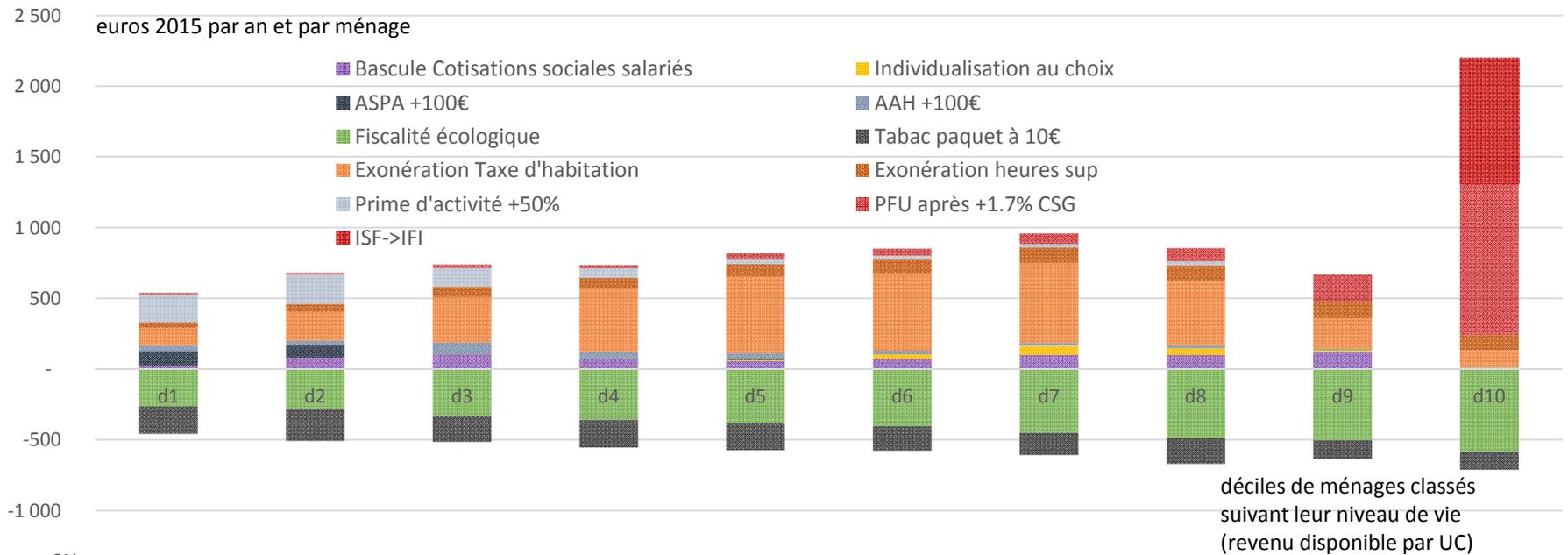
Impacts redistributifs: qui gagne ? Qui perd ?

- ❑ **A comportements inchangés/statique au premier degré/ex ante**
 - ❑ Prudence dans l'interprétation
- ❑ **Méthode:**
 - ❑ sur une même base données (ERFS)
 - ❑ concept de niveau de vie par unité de consommation
 - ❑ Modélisation dans INES -> interactions avec la législation/autres mesures
 - ❑ Sinon imputation (généralement par strates)

11 mesures évaluées portant sur les ménages

	Utilisation d'INES	Sources mobilisées	Méthode
Individualisation au choix	Oui	INES, ERFS	Optimisation de l'IR dans le bloc IRPP d'Ines. Voir Policy Brief 22
Revalorisation de l'ASPA de 100€ par mois par bénéficiaire	Oui	INES, ERFS	Revalorisation paramétrique simple. Voir fiche 9
Revalorisation de l'AAH de 100€ par mois par bénéficiaire	Oui	INES, ERFS	Revalorisation paramétrique simple. Voir fiche 9
Bascule Cotisations sociales (-3,15 points)/CSG (+1,7 point)	Oui	INES, ERFS	Modélisation de la hausse de la CSG avec INES et baisse des cotisations réalisée hors modèle, effet non bouclé avec les prélèvements et/ou prestations. Voir fiche 4
Fiscalité écologique (taxe carbone à 73€/tCO ₂ en 2022)	Non	ERFS, CGDD	La fiscalité indirecte des ménages est basée sur Simon et Khamsing (2016). La fiscalité entreprise est traitée comme une hausse de la TVA. Les montants sont actualisés en euros 2015. Voir fiche 1
Hausse de la fiscalité du tabac Paquet de 20 cigarettes à 10€ en 2022	Non	ERFS Budget des Familles, Dauvergne 2012	Application des effets par décile de niveau en fonction du montant moyen de taxe sur le tabac par décile de l'enquête Budget des familles exploitée par Dauvergne (2012) et sur la base d'une recette fiscale supplémentaire de 5Mds€
Prélèvement forfaitaire unique sur les revenus mobiliers du capital optionnel à 30%	Oui	INES, ERFS	Modélisation de la hausse de la CSG Patrimoine avec INES puis optimisation pour éliminer les perdants à la mise en place d'une PFU à 30%. Voir Policy Brief 19
Exonération de taxe d'habitation pour 80% des ménages	Oui	INES, ERFS	Travail sur les données vieilles par Ines au niveau des foyers fiscaux. Voir Policy Brief 18
Exonération de cotisations sociales pour les heures supplémentaires	Non	ACEMO	Affectation par décile de niveau de vie du coût par quintile fournis par l'enquête ACEMO. Voir Policy Brief 23
Prime d'activité revalorisée de 50%	Oui	INES, ERFS	Le montant forfaitaire de la prime d'activité n'a pas été revalorisé car cela engendrerait une forte augmentation du nombre d'allocataires. Le montant perçu de la prime d'activité a donc été augmenté de 50% pour les allocataires "actuels". La modélisation de la prime d'activité n'étant pas finalisée dans le modèle, un taux de recours de 70% a été appliqué forfaitairement par déciles de niveau de vie. Voir fiche 9
Transformation de l'ISF en IFI	Non	ERFS, WDI	L'ensemble de la suppression de la partie mobilière de l'ISF a été appliqué au dernier décile de niveau de vie. Voir fiche 5

Ce qui conduit au schéma global



Les 11 mesures ne sont pas financées, si on les finance l'impact redistributif est...

Impact annuel	Milliards d'euros 2015	Euros 2015 par ménage	Relativement au revenu du ménage	Financé par un prélèvement proportionnel au revenu		Financé par une baisse des transferts sociaux en nature	
				Euros 2015 par ménage	Relativement au revenu du ménage	Euros 2015 par ménage	Relativement au revenu du ménage
d1	0,23	81	1,0%	-32	-0,4%	-337	-4,1%
d2	0,49	173	1,4%	2	0,0%	-245	-2,0%
d3	0,63	223	1,5%	20	0,1%	-119	-0,8%
d4	0,51	181	1,1%	-52	-0,3%	-161	-1,0%
d5	0,70	246	1,3%	-15	-0,1%	-69	-0,4%
d6	0,78	275	1,3%	-17	-0,1%	-40	-0,2%
d7	0,99	352	1,5%	23	0,1%	55	0,2%
d8	0,52	185	0,7%	-193	-0,7%	-112	-0,4%
d9	0,09	34	0,1%	-424	-1,3%	-260	-0,8%
d10	4,20	1487	2,6%	687	1,2%	1193	2,1%
Ensemble	9,15	324	1,4%	0	0%	0	0%

Moins riches

plus riches

Les analyses complémentaires

Sur le site de l'OFCE

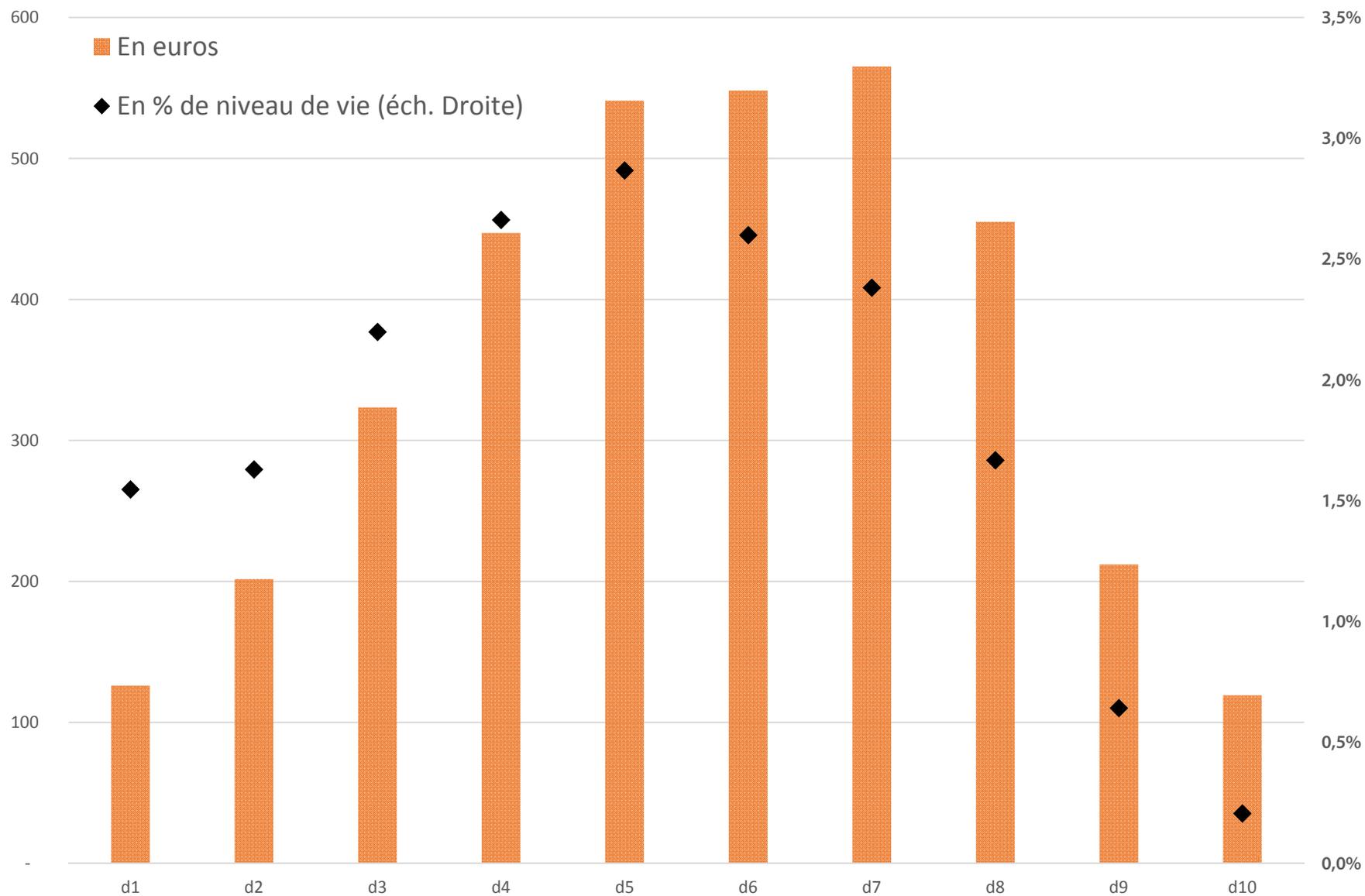
- Fiche #1 « La réforme du marché du travail », Léo Aparisi de Lannoy, Paul Bauchet, Bruno Ducoudré, Yassine Kabbadj, Mathieu Plane et Christine Riffart.
- Fiche #2 « 2 millions de formation sur 5 ans », Bruno Ducoudré.
- Fiche #3 « Dépenses publiques », Raul Sampognaro.
- Fiche #4 « Quel impact redistributif de la bascule Cotisations Sociales/CSG ? », Pierre Madec.
- Fiche #5 « Transformation de l'ISF en Impôt sur la fortune immobilière ? », Pierre Madec et Gaspard Tissandier.
- Fiche #6 « Baisse de l'Impôt sur les Sociétés » Sarah Guillou, Lionel Nesta et Evens Salies
- Fiche #7 « Impact redistributif de la taxe carbone », Aurélien Saussay et Paul Malliet.
- Fiche #8 « Quel impact de la hausse du prix du tabac ? », Pierre Madec.
- Fiche #9 « Impact de la revalorisation de l'AAH, de l'ASPA, et de la prime d'activité », Pierre Madec

Références déjà publiées

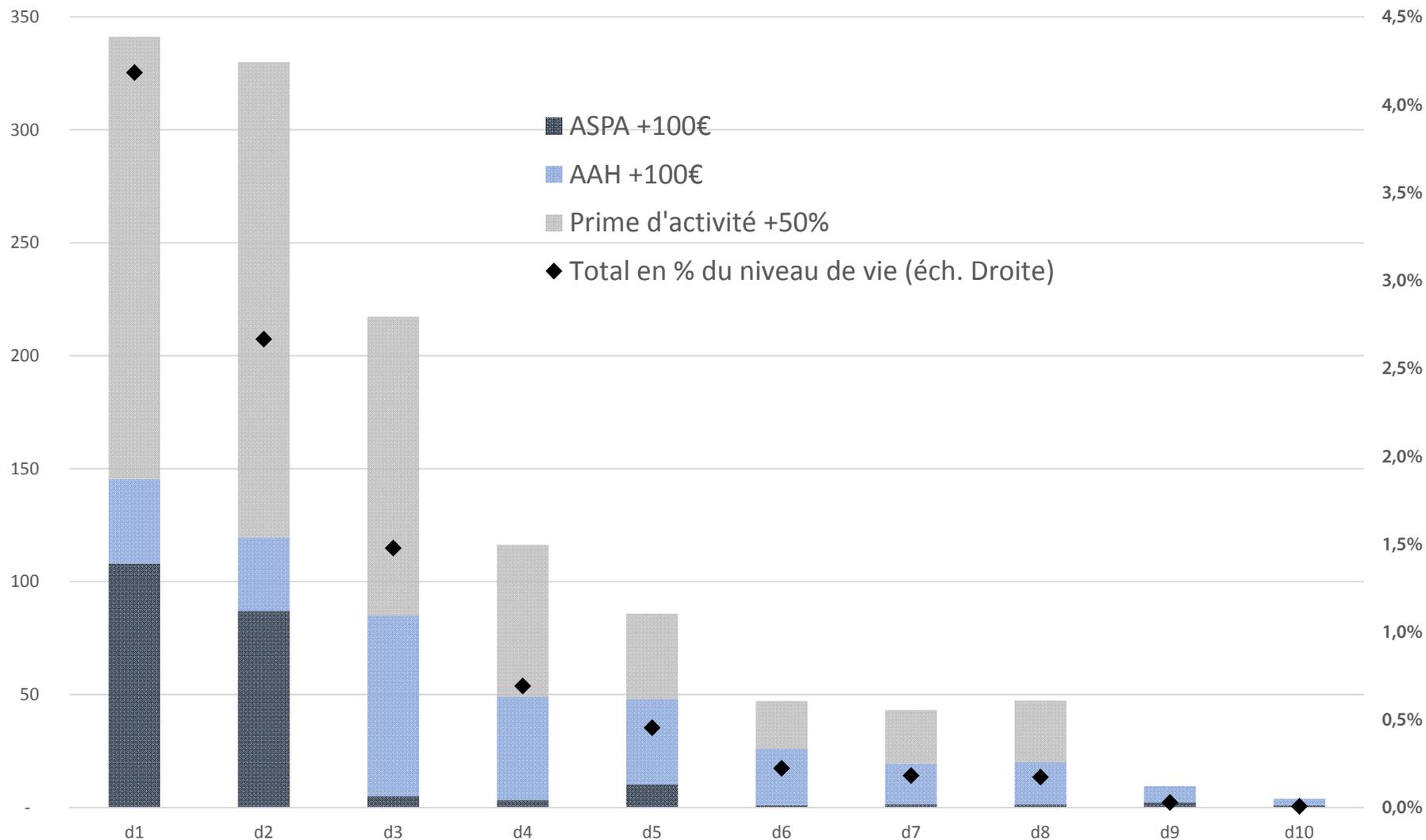
- [E. Heyer et X. Timbeau \(2017\) : « Chômage, déficit, dette publique : quelles marges pour les cinq prochaines années ? », Revue de l'OFCE, n°151](#)
- [P. Madec et M. Plane \(2017\) « Evaluation de la réforme de la taxe d'habitation d'Emmanuel Macron », Policy Brief de l'OFCE, n° 18, juin](#)
- [L. Aparisi de Lannoy et P. Madec \(2017\) « Fiscalité du capital : quel impact du prélèvement forfaitaire unique ? », Policy Brief de l'OFCE, n° 19, juin](#)
- [P. Bauchet et P. Madec « Emplois Francs » : que faut-il en attendre ?, Blog de l'OFCE, 29 juin 2017](#)
- [B. Ducoudré \(2017\) « Evaluation du remplacement du CICE par une baisse de cotisations sociales patronales », Policy Brief de l'OFCE, n° 20, juillet](#)
- [B. Coquet \(2017\) « Obliger les chômeurs indemnisés à reprendre un emploi : la bonne mesure », Policy Brief de l'OFCE, n°21, juillet](#)
- [G. Allègre et H. Périvier \(2017\) « Le choix d'individualiser son impôt pour les couples », Policy Brief de l'OFCE, n° 22, juillet](#)
- [E. Heyer \(2017\) « Quel impact doit-on attendre de l'exonération des heures supplémentaires ? », Policy Brief de l'OFCE, n° 23, juillet](#)
- [G. Le Garrec et V. Touzé \(2017\) « Prélèvement à la source de l'impôt sur le revenu : peu d'avantages et beaucoup d'inconvénients », Policy Brief de l'OFCE, n°24, juillet](#)

Annexe : détail de certaines mesures

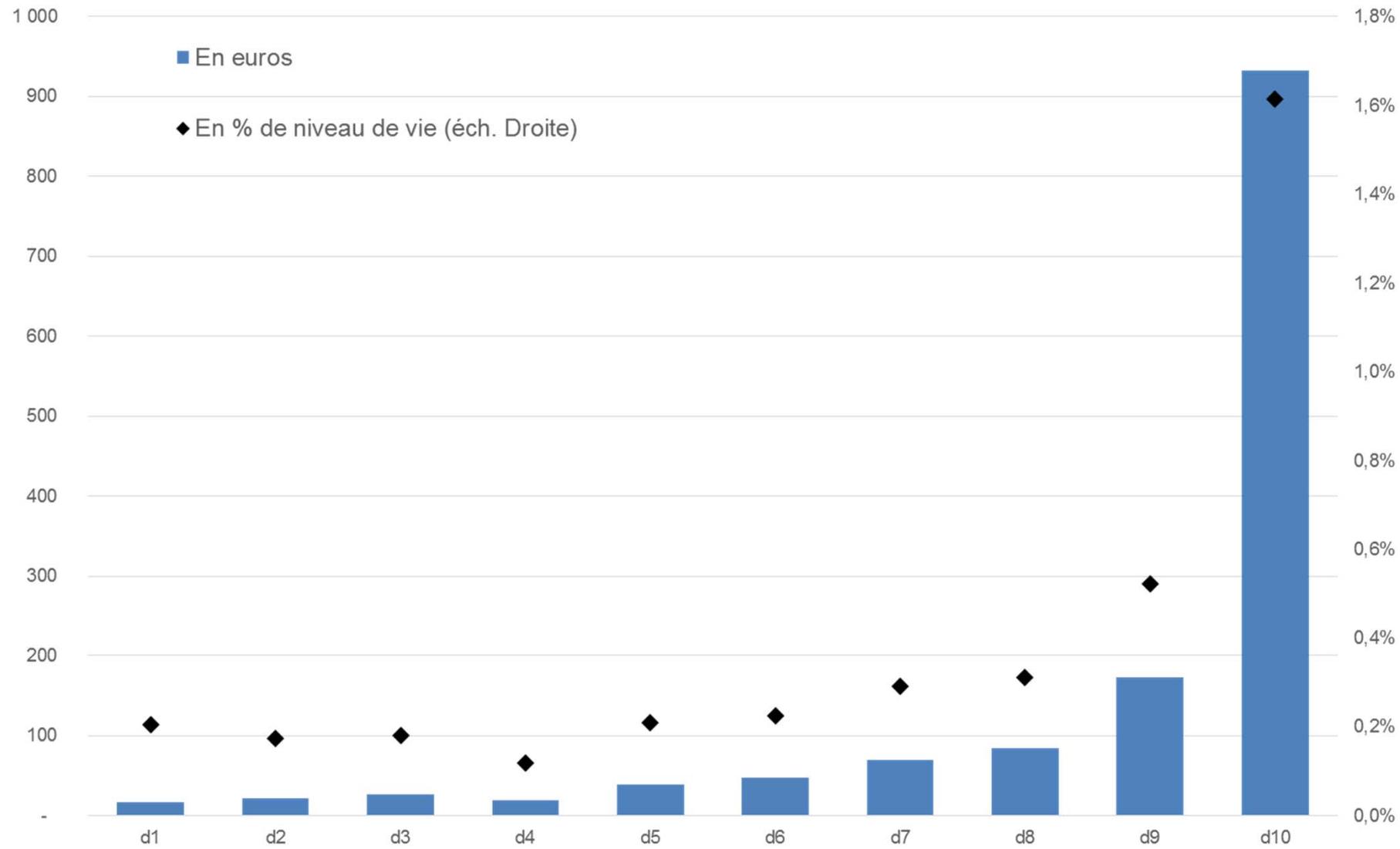
Exonération de la taxe d'habitation



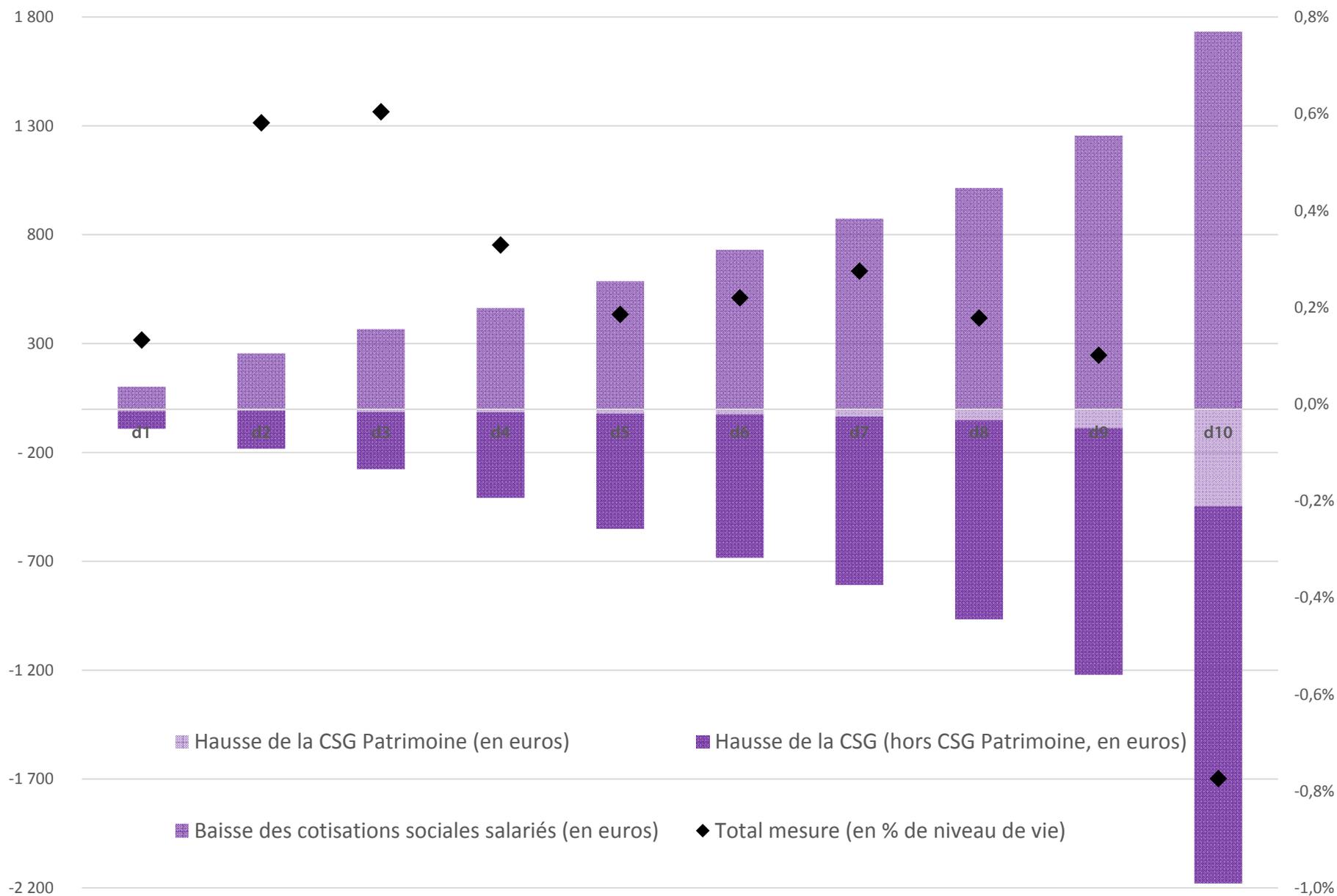
Revalorisation de l'AAH, de l'ASPA et de la Prime d'activité



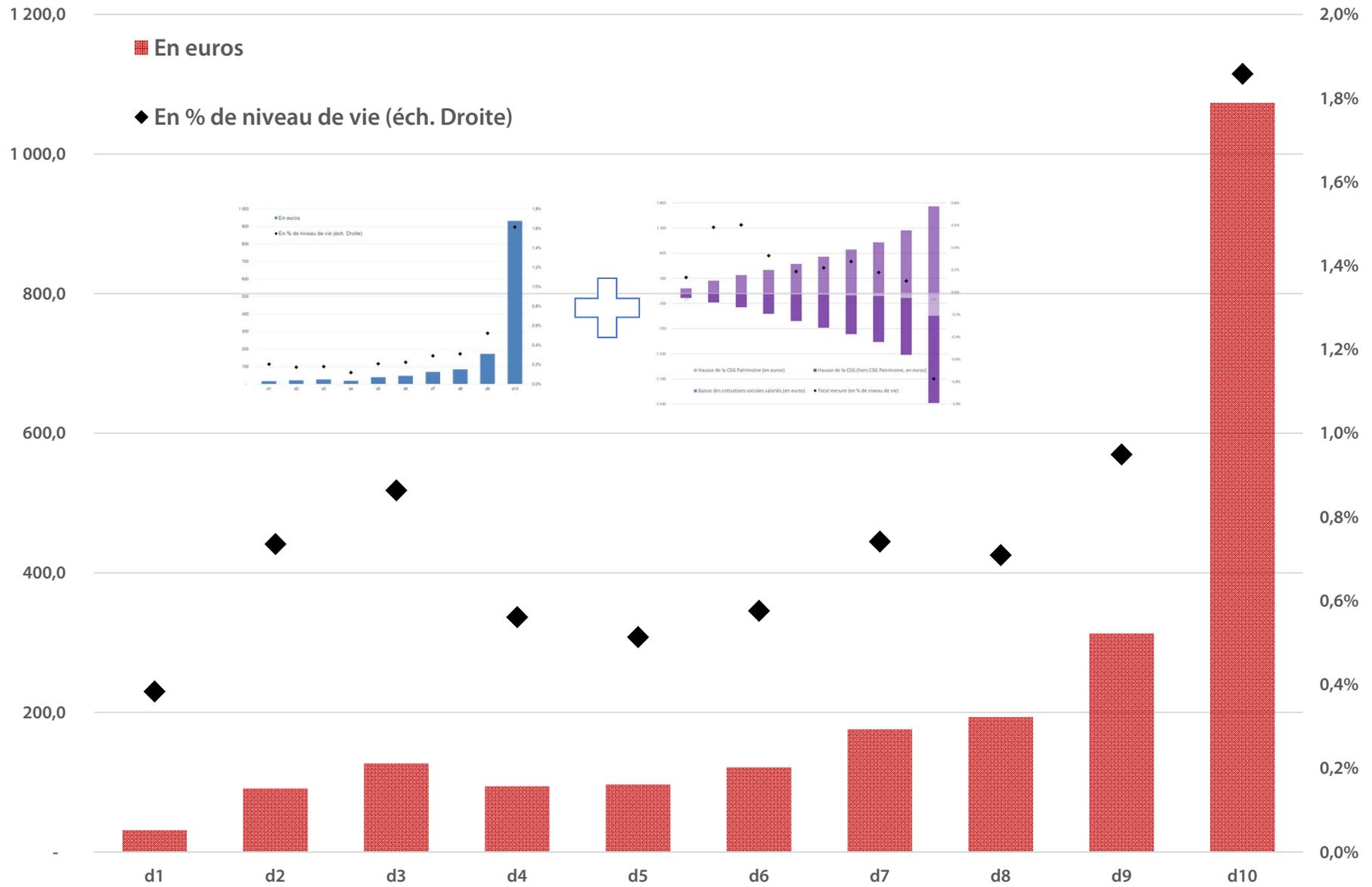
Prélèvement Forfaitaire Unique optionnel à 30% (hors hausse de la CSG)



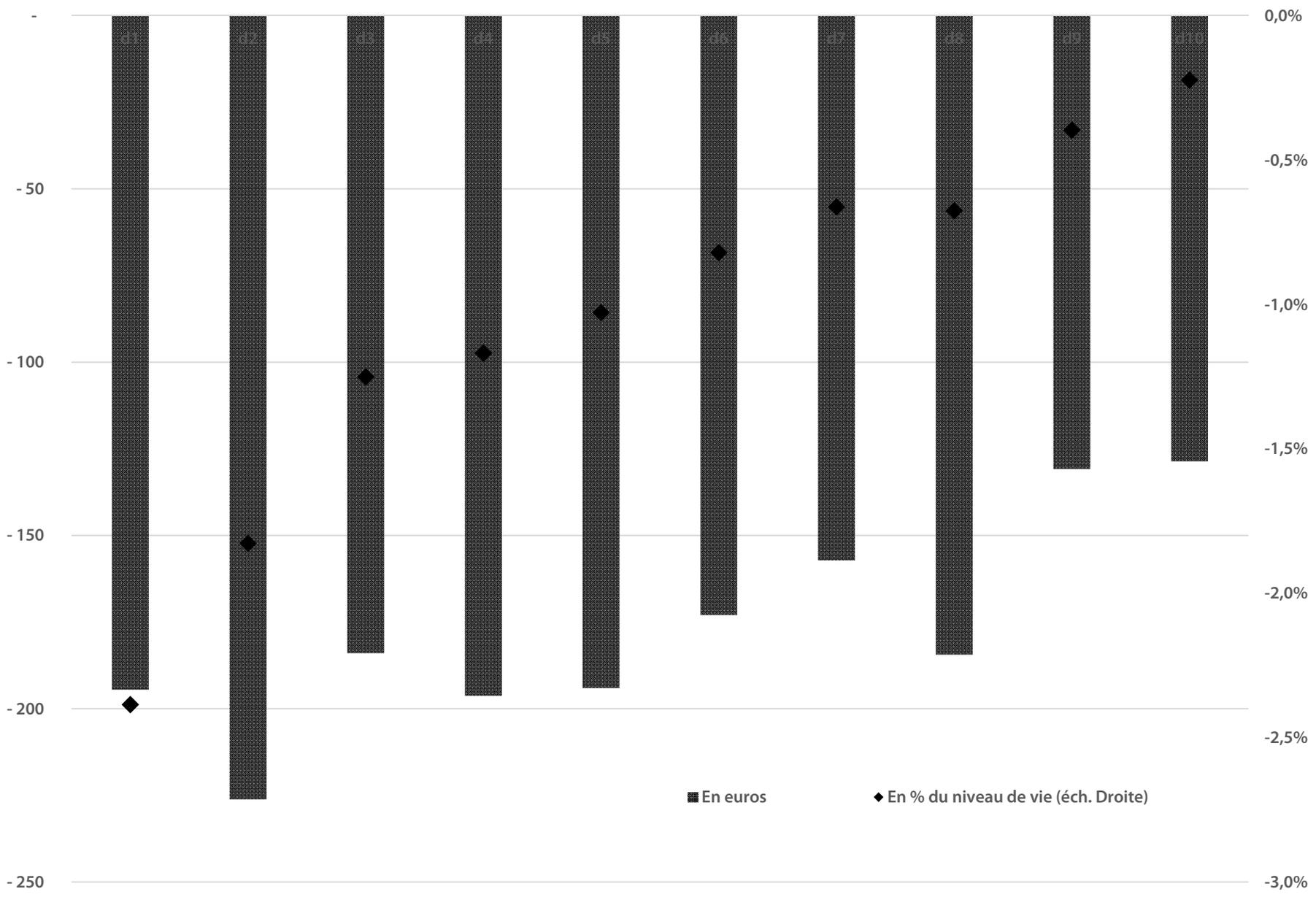
Bascule Cotisations sociales salariés / CSG (hors PFU)



PFU et bascule CotSoc/CSG



Hausse du prix du tabac



Hausse de la fiscalité écologique

