

# *Policy Brief: Placer l'environnement au cœur de la politique économique*

Frédéric REYNES, Meriem HAMDI-CHERIF, Gissela LANDA, Paul MALLIET,  
Alexandre TOURBAH

# Objectifs du *Policy Brief*

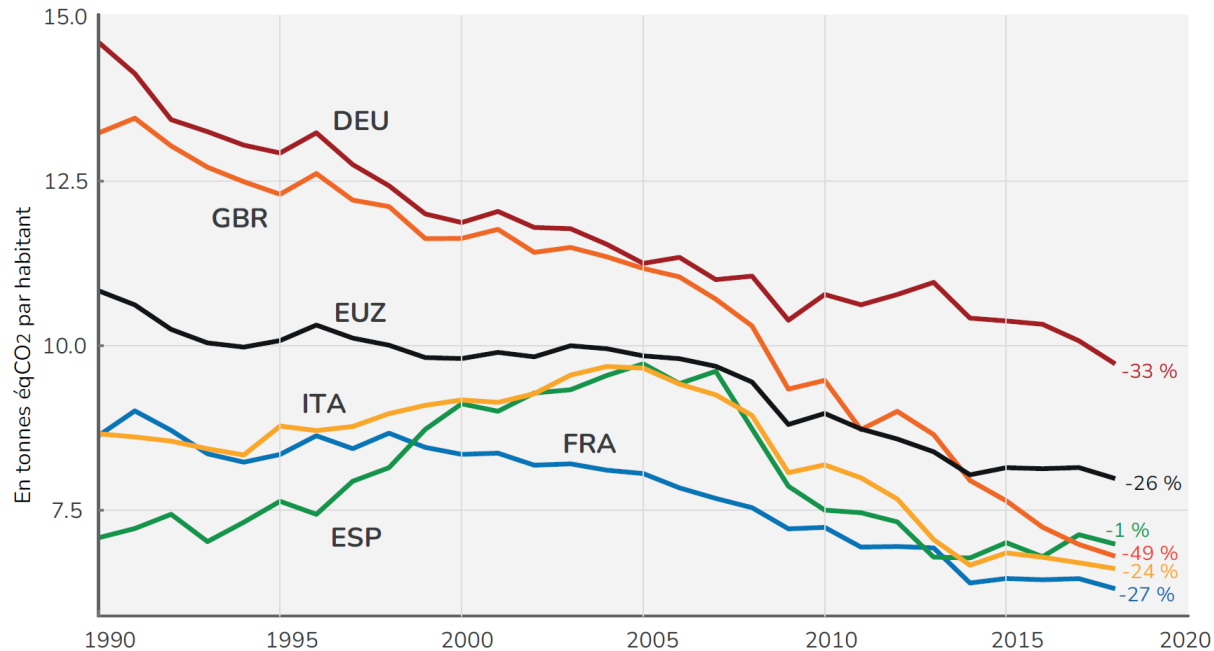
- Faire le diagnostic des politiques de lutte contre le changement climatique en France
- Mettre en avant les grands chantiers nécessaires
- Dépasser les clivages qui dominent les questions environnementales
  - Le clivage entre les pro- et les anti- nucléaire/éolien
  - Les clivages idéologiques
    - Pro-techno versus pro-sobriété, économie versus environnement, croissance versus décroissance, pro- versus anti- capitalisme.

# Structure du *Policy Brief*

- Des effort à la hauteur des engagements ?
  - Retour sur les performances de la France en matière d'émissions de GES
- Stratégies et scénarios de décarbonation
  - L'approche pro-techno versus l'approche pro-sobriété
  - Que disent les scénarios ADEME et RTE?
  - Que disent les évaluations économiques des scénarios?
- Comment décarboner l'économie?
  - Avantages et inconvénients des différents instruments
  - Peut-on se passer d'un prix du carbone?
- Comment stimuler les politiques environnementales ?
  - Deux propositions économiques concrètes

# Des efforts à la hauteur des engagements ?

# Émissions territoriales de GES par habitant



Source: Banque Mondiale – Indicateurs du développement dans le monde, calculs des auteurs

- Emissions à l'intérieur du pays

- Indicateur utilisé pour les engagements internationaux

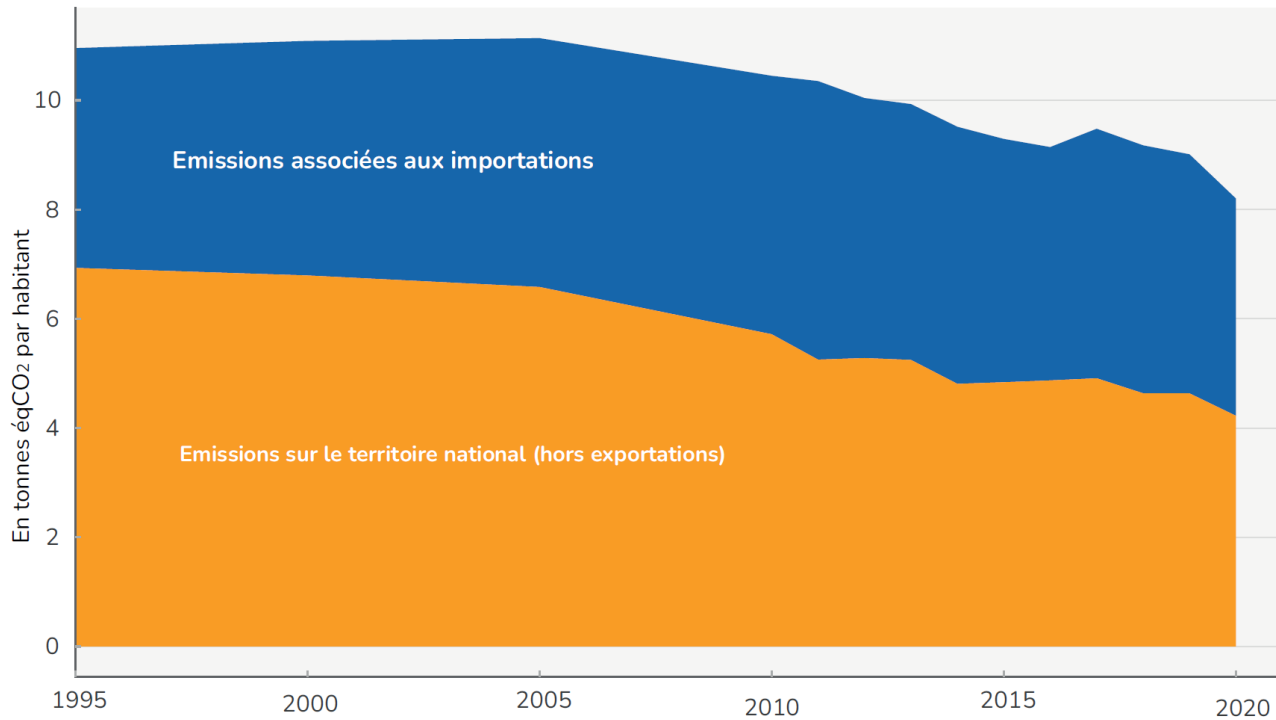
## Résultats satisfaisants par rapport aux autres pays européens

- Electricité fortement décarbonée
- Faiblesse de industrie

## Mais ...

- La baisse n'est pas assez rapide pour atteindre la neutralité carbone en 2050
  - Avec 1,5% par an de réduction des émissions
    - ➔ neutralité carbone en 2130
- Il faudrait tripler l'effort pour atteindre la neutralité carbone (- 5,3%/an )

# Empreinte carbone



Source: Traitement SDES 2021, Citepa (inventaires NAMEA AIR 2017, SECTEN 2018), Eurostat, AIE, INSEE, Douanes, FAO, calculs des auteurs

- Emissions induites par la demande finale intérieure du pays:  
consommation finale et investissements

-16%  
2018/1995

- Emissions territoriales
- - Emissions exportées
- + Emissions importées

- Diminution de l’empreinte carbone (-16%)
- Mais:
  - Augmentation des émissions importées (+13%)
  - Augmentation de la part des émissions importées dans le total (37% en 1995 => 49% en 2018)

# Stratégies et scénarios de décarbonation

# Deux stratégies principales

- Approche « Technologique »
  - Faire appel à des procédés décarbonés, à de l'efficacité énergétique et à des technologies de captage du CO2
- Approche « Sobriété »
  - Bifurcation profonde des modes de vie et de consommation (habitat, mobilité, alimentation, production industrielle)
- Souvent traduites dans des postures idéologiques
  - Difficile de faire la transformation bas carbone sans les deux
  - Incertitudes: pari technologique versus pari de la modification des comportements
- Les scénarios bas-carbone combinent les deux approches
  - Scénarios ADEME : Transition(s)-2050
  - Scénarios RTE : Les « Futurs énergétiques 2050 »



# Impact économique des scénarios bas carbone

- Débattu entre les économistes car des incertitudes
  - Nos travaux de modélisation mettent en évidence des **effets macroéconomiques positifs**
    - Hausse du PIB et de l'emplois
  - Des **effets récessifs**
    - Liés à la hausse des prix de l'énergie
  - Compensés par des **effets positifs**:
    - Recyclage des recettes de la taxe carbone dans l'économie
    - Réduction de la quantité d'énergie consommée
    - Réduction des importations d'énergie fossiles
    - Plus forte intensité en emplois des secteurs bénéficiant de la transition énergétique
  - Mais des **impacts hétérogènes** entre secteurs et ménages
    - Des perdants et des gagnants – Des coûts plus élevés pour certains
    - Destructures d'emplois - Mutations d'activité et de métiers
    - Impacts les plus négatifs sur les bas revenus
- ➔ Mesures d'accompagnements

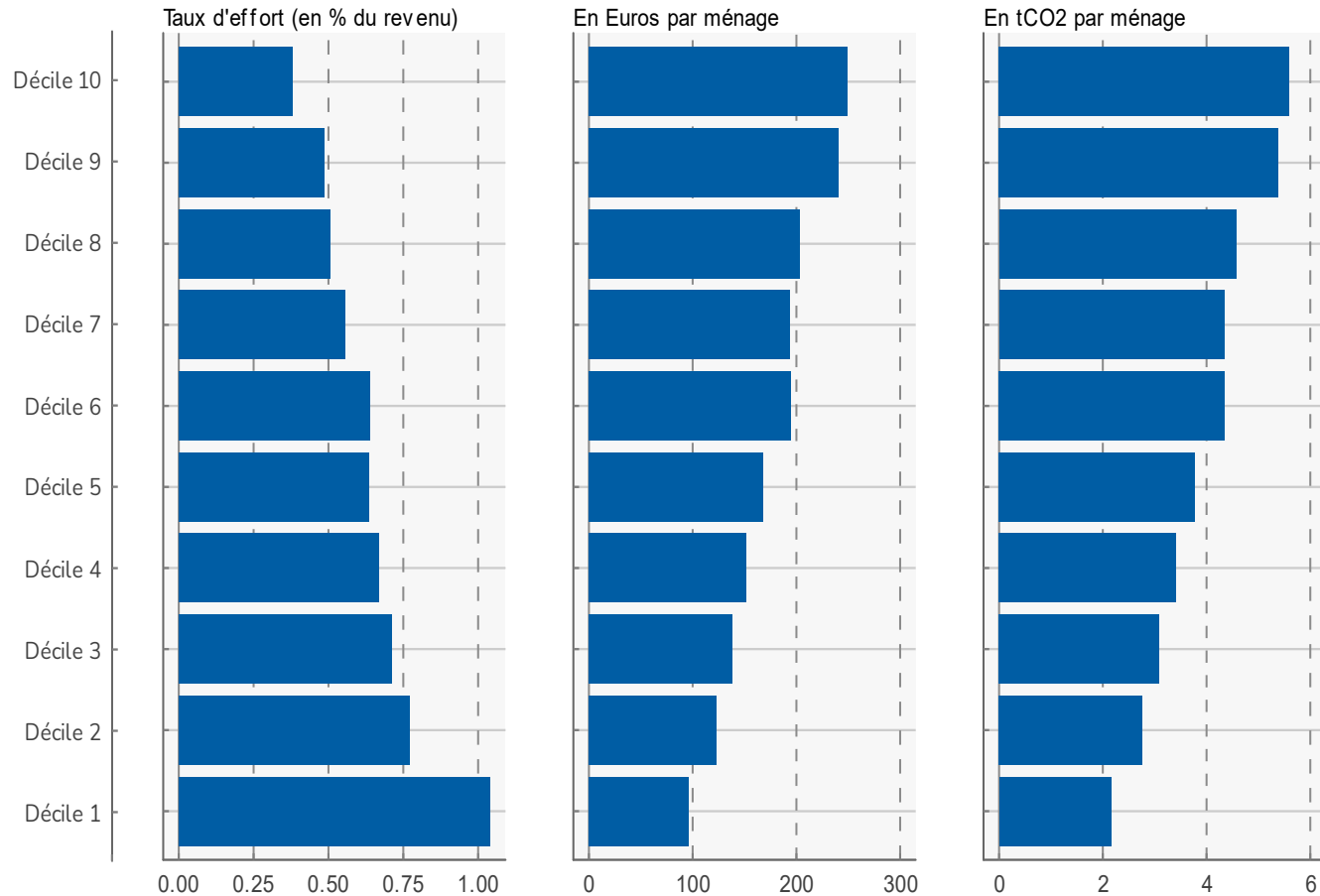
# Comment décarboner l'économie?

<b>Instruments</b>	<b>Avantages</b>	<b>Inconvénients</b>
<b><i>Nudges</i></b> <b>(sensibilisations)</b>	Acceptabilité	Non contraignant Insuffisants Phénomène de passager clandestin
<b>Normes</b>	Atteinte des objectifs	Problème du contrôle Potentiellement liberticide Problème d'acceptabilité Potentiellement inégalitaire
<b>Prix du carbone</b>	Incitatif Mise en œuvre technique Source de revenus	Problème d'acceptabilité Potentiellement inégalitaire
<b>Subventions</b>	Acceptabilité	Coût pour les finances publiques Effets d'aubaines
<b>Investissements publics</b>	Acceptabilité	Financement

# Peut-on se passer d'un prix du carbone?

- Contexte du rejet de la taxe carbone
  - Tabou depuis le mouvement des Gilets Jaunes
  - Quasi-absent des programmes des candidats
- Consensus large chez les économistes
  - Intégrer les coûts du changement climatique dans les prix
    - Externalités négatives liées à la consommation d'énergie fossile
    - Principe pollueur-payeur
  - Inciter à changer les comportements et à réaliser les bons investissements
- Par contre, potentiellement injuste et un problème d'acceptabilité
  - Pas unique, pas uniforme entre tous les agents
  - Plusieurs formes possibles: taxe carbone, marché de quota
  - Complémentaire à d'autres instruments
  - Mesures de compensation ou d'exonération (partielle) sont justifiés

# Impact régressif de la taxe carbone (44,6€/tCO2)



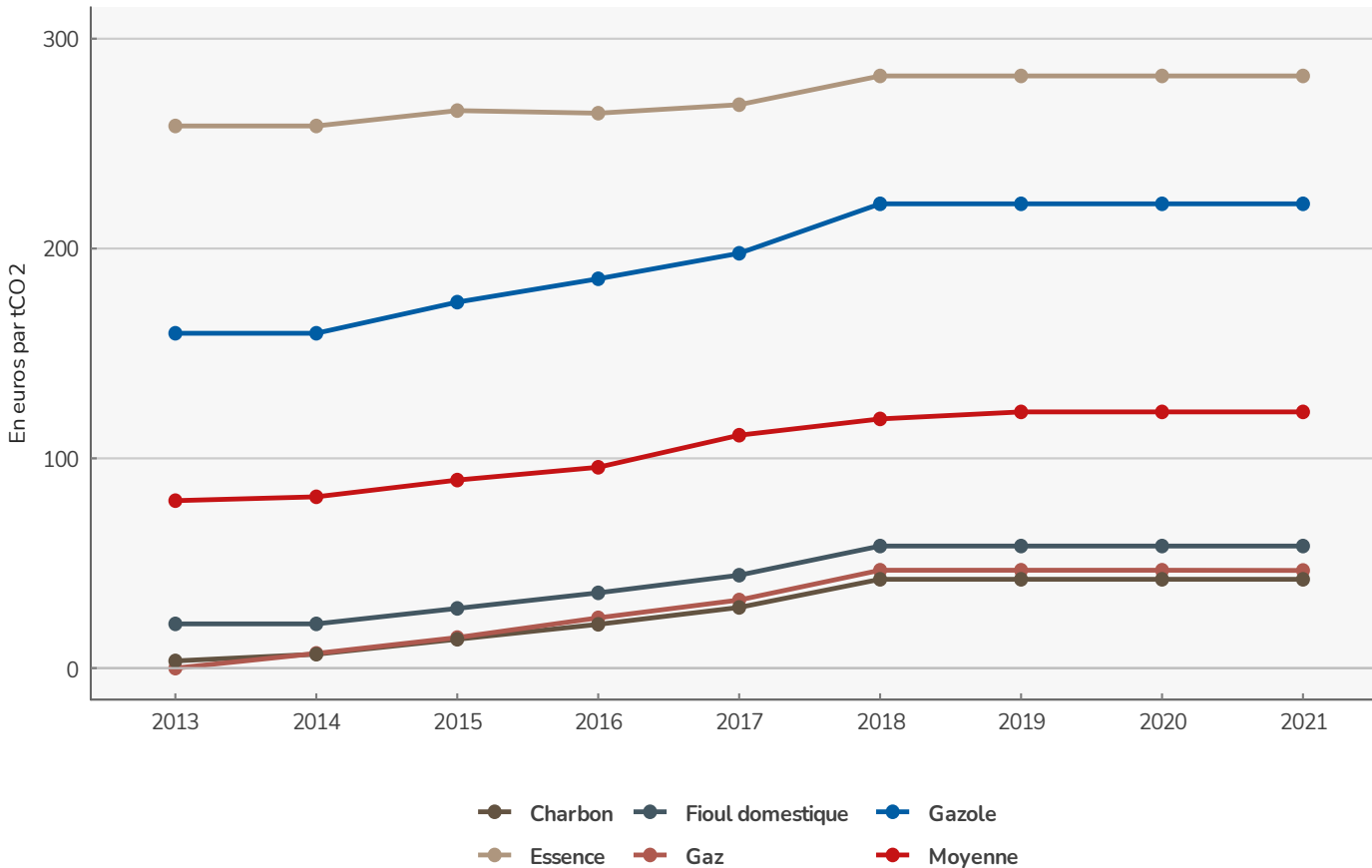
- Taxe régressive par rapport au revenu
  - La part du revenu consacrée à la taxe diminue avec le niveau de revenu
  - Les émissions augmentent avec le revenu
- L'impact varie aussi suivant les situations personnelles (ville/campagne)

# Normes pour contourner l'impopularité de la taxe carbone ?

- Approche privilégiée par la loi Climat et Résilience (2021) inspirée de la Convention Climat Citoyenne (2019)
  - Interdiction à la location des passoires thermiques, de lignes aériennes intérieures (trajet inférieur à 2h30 en train), zone à faibles émissions dans les agglomérations de plus de 150 000 habitants, etc.
- Aussi un problème d'acceptabilité
  - Les normes induisent aussi des coûts supplémentaires
  - Prix implicite du carbone (*shadow price*): reflète le coût de l'investissement nécessaire pour respecter la norme
  - Aussi des effets inégaux

# Comment stimuler les politiques environnementales ?

# Taxe carbone implicite en France (€/t CO2)



- Faux débat: la France dispose d'une taxe carbone en France depuis longtemps
  - La taxe sur les carburants a fortement augmenté à la suite des chocs pétroliers des années 1970.
- Mais de fortes disparités
- Un problème de justice sociale
- Et d'acceptabilité



# Améliorer la transparence sur les prix du carbone implicites et explicites

- Une **réforme fiscale qui convertirait explicitement les taxes énergétiques en fiscalité carbone**
- Nécessaire pour:
  - La comparaison et le suivi des différents mécanismes et des efforts des différents agents
    - Taxe carbone, marché de quotas, normes, mécanisme d'ajustement carbone aux frontières
  - Juger de la pertinence des exonérations existantes et à venir ou des mesures d'accompagnement
  - La justice sociale
  - L'acceptation des futurs efforts

# L'environnement au centre de la politique économique

- Structurer la politique économique autour de la question climatique et de la réalisation de la neutralité carbone
- Politique macro-économique à part entière
  - **Concerne la fiscalité, l'investissement public, la stratégie industrielle, les incitations, la réglementation ou les questions de financement.**
- Proposition de **fusionner les Ministères de l'Economie et de l'Environnement**
  - Exemple des Pays-Bas (depuis 2017), de l'Allemagne (2021)
  - Faciliter la mise en œuvre des grands chantiers économiques liés aux politiques environnementales
    - Mécanismes d'incitation (prix du carbone, subventions), la planification et le financement des investissements publics, la politique industrielle, la compensation et les aides aux filières et aux ménages exposés.
  - **L'essor d'autres problématiques que le changement climatique : la maîtrise de l'usage des ressources naturelles ou l'économie circulaire**
- Importance des contre-pouvoirs et des mécanismes de contrôle

Merci pour votre attention!  
Questions?